REG. DELIB. N. 30 DEL 09/04/2019

COMUNE DI MONTEROSSO ALMO

(Libero Consorzio Comunale di Ragusa)

****

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE - ORIGINALE

OGGETTO: *Atto di indirizzo per l'avvio di una procedura di reperimento e copertura di un posto per Funzionario Direttivo categoria D1, per l'Area Tecnica, ai sensi dell'art.110, comma 1 del T.U.E.L.. – Approvazione dell'Avviso di Selezione Pubblica per il conferimento dell'incarico, ai sensi dell'art. 110, comma 2 del Decreto Legislativo n. 267/2000*

		PRESENTI	ASSENTI
SALVATORE PAGANO	**Sindaco**	X	____
GIAQUINTA CONCETTA	**Assessore**	X	____
DIBENEDETTO SALVATORE	**Assessore**	X	____
SCOLLO MARIA GRAZIA	**Assessore**	X	____

L'anno duemiladiciannove addì NOVE del mese di Aprile, alle ore 14,00 e s.s. nella Residenza Municipale a seguito di regolare invito, si è riunita la Giunta Municipale. Accertata la sussistenza del numero legale, assume la Presidenza il Sindaco Dott. Salvatore Pagano con l'assistenza del Vice Segretario Comunale Dott. Salvatore Iucolano

LA GIUNTA MUNICIPALE

Esaminata la proposta del Sindaco *"Atto di indirizzo per l'avvio di una procedura di reperimento e copertura di un posto per Funzionario Direttivo D1, per l'Area Tecnica, ai sensi dell'art. 110, comma 1 del T.U.E.L.. – Approvazione dell'Avviso di Selezione Pubblica per il conferimento dell'incarico, ai sensi dell'art. 110, comma 2 del decreto Legislativo n. 267/2000"* nel testo allegato facente parte integrante e sostanziale del presente atto;

Visto il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;

Vista la L.R. 44/91 e ss.mm. e ii;

Vista la L.R. 48/91 e ss.mm. ii.;

Visto l'O.R.EE.LL. vigente in Sicilia ed il relativo Regolamento di esecuzione;

Visto il vigente Statuto Comunale;

Bilancio 2018/2020 in corso di formazione;

Visto il D.Lgs. 267/2000;

Visti i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 D.Lgs 267/2000;

Con voti favorevoli unanimi espressi nelle forme previste dalla legge;

DELIBERA

Di approvare la superiore proposta, allegata alla presente deliberazione, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto

COMUNE DI MONTEROSSO ALMO

(Libero Consorzio Comunale di Ragusa)

****

PROPOSTA PER LA GIUNTA MUNICIPALE

Area AA.GG – SUAP – Attività Produttive

Ufficio Proponente: IL SINDACO

OGGETTO: *Atto di indirizzo per l'avvio di una procedura di reperimento e copertura di un posto per Funzionario Direttivo categoria D1, per l'Area Tecnica, ai sensi dell'art.110, comma 1 del T.U.E.L.. – Approvazione dell'Avviso di Selezione Pubblica per il conferimento dell'incarico, ai sensi dell'art. 110, comma 2 del Decreto Legislativo n. 267/2000.*

Il Responsabile

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Oggetto: Atto di indirizzo per l'avvio di una procedura di reperimento e copertura di un posto per Funzionario Direttivo categoria "D1" per l'Area Tecnica, ai sensi dell'art. 110, comma 1 del T.U.E.L. – Approvazione dell'Avviso di Selezione Pubblica per il conferimento di un incarico, ai sensi dell'art. 110, comma 2, del Decreto Legislativo n. 267/2000

Il Sindaco

Premesso:

che con delibera n. 67, del 20/06/2017 è stata approvata l'attuale Macrostruttura dell'Ente;

che con delibere n. 139 del 21/11/2017, n. 6, del 29/01/2019 e n. 17, del 25/02/2019, la Giunta Municipale ha provveduto ad approvare, rispettivamente i Piani dei Fabbisogni di personale del triennio 2017/2019 e quello relativo al triennio 2018/2020, procedendo altresì alle contestuali revisioni della struttura organizzativa dell'Ente, alle ricognizioni annuali delle eccedenze di personale ed alle programmazioni dei fabbisogni di personale;

che le superiori delibere relative al fabbisogno hanno evidenziato una carenza di personale tecnico verificatasi a causa del pensionamento, intervenuto nel mese di ottobre 2018, di una prima unità lavorativa, al quale seguirà, nei prossimi mesi di quest'anno, un ulteriore pensionamento di un'altra unità lavorativa di pari professionalità, appartenente alla stessa Area;

che la sola presenza, da qui a pochi mesi, di due soli tecnici qualificati, crea oggettive difficoltà per continuare a garantire con efficacia ed efficienza la complessità dei compiti in capo all'Area Tecnica, al punto che è ormai divenuto improcrastinabile il potenziamento dei Servizi ad essa appartenenti;

che, all'interno dell'Ente, in atto, non esistono ulteriori professionalità in grado di sopperire a tali gravi carenze e che per tali motivi si ritiene necessario esperire la procedura selettiva per il reperimento di un Responsabile di Area, categoria "D1", tramite l'istituto previsto dall'art. 110, comma 1, del D.lgs. 267/2000.

Che con l'entrata in vigore della legge del 7 agosto 2016, n. 160 il legislatore ha definitivamente fatto chiarezza sul non assoggettamento degli incarichi a tempo determinato conferiti ai sensi dell'art.110, comma 1, del TUEL all'interno dei limiti di spesa previsti dall'art.9, comma 28, del D.L.n.78/2010;

Che detta legge, entrata in vigore dal 21/8/2016, ha infatti convertito con modificazioni, il Decreto Legge 24 giugno 2016, n. 113, recante misure finanziarie urgenti per gli Enti territoriali e il territorio, introducendo, all'articolo 9, comma 28, del Decreto Legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, dopo l'ottavo periodo, il seguente: *"Sono in ogni caso escluse dalle limitazioni previste dal presente comma le spese sostenute per le assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del Testo Unico di cui al Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267".*

Che pertanto, le assunzioni a tempo determinato, ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del TUEL, effettuate dopo l'entrata in vigore della legge, sono definitivamente fuori dal limite dell'art. 9, comma 28 del Decreto Legge n. 78/2010.

Dato Atto che la funzione di Responsabile dell'Area Tecnica di un Comune richiede l'individuazione di un soggetto in possesso di professionalità ed esperienza specifica in un settore specialistico di elevata complessità che abbraccia molteplici funzioni;

Richiamato l'art. 110, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, il quale, nell'ambito del potere/dovere di ciascun Ente di provvedere alla propria organizzazione amministrativa, attribuisce alla potestà statutaria comunale, e conseguentemente al Regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi, la previsione della possibilità della copertura dei posti di Responsabile di Servizi o degli Uffici, mediante contratto a tempo determinato, fermi restando i requisiti richiesti dalla qualifica da ricoprire;

Considerato:

che l'incarico che andrebbe a costituirsi sarebbe attribuito per tutta la restante durata del mandato elettivo del Sindaco;

che la direzione del Settore richiede il possesso di competenze amministrative, organizzative, tecniche e quindi una esperienza pluriennale;

che devono essere assicurati alla procedura di reclutamento prevista dall'art. 110 del TUEL i necessari caratteri sostanziali di pubblicità e selettività;

Richiamate le Deliberazioni della Giunta Municipale n. 139, del 21/11/2017, nonché la n. 6 e la n. 17, rispettivamente del 19/01/2019 e del 25/02/2019, all'interno delle quali è stata prevista la possibilità di ricoprire il posto di Responsabile dell'Area Tecnica attraverso una selezione mediante valutazione comparativa di idoneità tra tecnici laureati in architettura o ingegneria, al quale conferire l'incarico mediante contratto a tempo parziale e determinato (dodici ore settimanali), ai sensi dell'art. 110, comma 2, del D.Lgs. 267/2000 s.m.i., finalizzata all'ottenimento di risparmi in termini di sottoscrizione dei progetti;

Ritenuto, per quanto sopra riportato, di avviare la procedura comparativa per la selezione del Responsabile dell'Area Tecnica, a tempo determinato per tutta la restante durata del mandato elettivo del Sindaco , ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, mediante costituzione di rapporto di lavoro subordinato, tenuto conto che l'incarico dovrà essere conferito per le funzioni di cui all'art. 107 del D.Lgs. 267/2000, ai sensi dell'art. 109, comma 2 dello stesso D.Lgs. e pertanto, sottoposto, al pari degli altri titolari di Posizione Organizzativa, alla valutazione periodica da parte dell'Organo di Valutazione della Performance;

Ritenuto che per l'assunzione in questione, benché di durata superiore a dodici mesi, non sia applicabile la modifica introdotta dall'art. 5, del D.L. 90/2014 all'art. 34 del D. Lgs. 165/2001 poiché – gli incarichi di cui all'art. 110 D. Lgs. 267/2000 sono di tipo essenzialmente fiduciario e l'inserimento della *"selezione pubblica"* è nata esclusivamente per la dicotomia esistente all'interno della posizione espressa dalla Suprema Corte di Cassazione, la quale, pur riconoscendo il carattere fiduciario della stessa, imponeva alle amministrazioni di effettuare una verifica professionale e dei requisiti richiesti (es. Laurea);

Considerato che vi è una differenza ontologica, tra l'art. 36, del D.Lgs. 165/2001 (*utilizzo di contratti di lavoro flessibili*) e l'art. 110 TUEL (*incarichi a contratto*), i quali non rientrano nel citato art. 36, del D.Lgs. perché altrimenti sarebbero soggette ai limiti temporali del D.Lgs. 368/2001 (36 mesi) e di conseguenza, in conflitto con la durata del mandato del Sindaco (fino a 5 anni);

che la previa procedura di cui all'art. 34, del D.Lgs. 165/2001 cita testualmente *".....l'avvio di procedure concorsuali e le nuove assunzioni a tempo indeterminato o determinato per un periodo superiore a dodici mesi....."* e che pertanto appare evidente che la norma speciale dell'art.110 del T.U.E.L. non possa configurarsi né come concorso pubblico né come nuova assunzione a tempo determinato, assunzione quest'ultima, disciplinata dall'art. 36 del T.U.P.I. e non dall'art. 110 del T.U.E.L.;

che il carattere di specialità, rispetto ad altre normative e l'assenza di una specifica deroga disposta dal legislatore, consente ora l'applicazione dell'articolo 4, comma 1, del D. Lgs. 267/2000 per il quale *"le variazioni a tale norma avvengono solo in forma espressa"*.

Vista la sentenza della Corte dei Conti, Sezione giurisdizionale della Calabria, 5 febbraio 2014, n. 25, che ha accertato l'illegittimità di incarichi a contratto basati solo sull'elemento fiduciario, privi di una selezione e di una seria e motivata valutazione delle competenze del destinatario, le quali non possono che essere quelle descritte dall'articolo 19, comma 6, del D.Lgs. 165/2001.

Vista la delibera 3 febbraio 2016, n. 87 con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione ribadisce che l'assunzione dei dirigenti negli enti locali mediante l'art. 110, del D.Lgs. 267/2000 deve essere preceduta da un sistema selettivo, coperto da tutte le cautele anticorruzione previste dalla normativa e dal Piano Nazionale Anticorruzione per l'ambito del reclutamento, considerato ad elevato rischio ex lege, per effetto dell'articolo 1, comma 16, della legge 190/2012.

Vista la Sentenza n. 2526, del 29 maggio 2017 del Consiglio di Stato, che relativamente agli incarichi ex art. 110 comma 1, del T.U.E.L. ribadisce che gli stessi devono essere affidati *"previa selezione pubblica volta ad accertare, in capo ai soggetti interessati, il possesso di comprovata esperienza pluriennale e specifica professionalità nelle materie oggetto dell'incarico"* e che per quanto rivestita di forme atte a garantire pubblicità, massima partecipazione e selezione effettiva dei candidati, la procedura in questione non ha le caratteristiche del concorso pubblico e più precisamente delle *"procedure concorsuali per l'assunzione dei dipendenti delle Pubbliche Amministrazioni"*;

Vista novella apportata all'articolo 110, comma 1 del T.U.E.L., dall'articolo 11, comma 1, del Decreto Legge 90/2014, convertito nella Legge 114, dell'11/08/2014, per effetto del quale *"gli incarichi a contratto di cui al presente comma sono conferiti previa selezione pubblica volta ad accertare, in capo ai soggetti interessati, il possesso di comprovata esperienza pluriennale e specifica professionalità nelle materie oggetto dell'incarico"*.

Dato atto che l'Ente non versa in stato di dissesto né nelle situazioni strutturalmente deficitarie di cui all'art. 242 del D. Lgs. n. 267/2000;

Propone a questa Spett.le Giunta Municipale

1) Di fare proprie le proposte delle Deliberazioni della Giunta Municipale n. 139, del 21/11/2017, nonché la n. 6 e la n. 17, rispettivamente del 29/01/2019 e del 25/02/2019, all'interno delle quali è stata prevista la possibilità di ricoprire il posto di Responsabile dell'Area Tecnica, categoria "D1", attraverso una selezione mediante valutazione comparativa di idoneità tra tecnici laureati in architettura o ingegneria, a cui affidare l'incarico mediante contratto a tempo parziale e determinato (dodici ore settimanali), ai sensi dell'art. 110 D.Lgs. 267/2000 s.m.i., per le funzioni di cui all'art. 107 del D.Lgs. 267/2000, ai sensi dell'art. 109, comma 2 dello stesso D.Lgs. e pertanto, sottoposto, alla valutazione periodica da parte dell'Organo di Valutazione della Performance;

2) Di avviare una selezione pubblica, preordinata all'affidamento dell'incarico a tempo determinato di cui al punto precedente, per tutta la restante durata del mandato elettivo del Sindaco;

3) Di approvare l'Avviso di Selezione Pubblica per il conferimento di un incarico ai sensi dell'art. 110, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000, a tempo determinato e parziale (12 ore settimanali), di Responsabile dell'Area Tecnica, Categoria "D1", con conseguente attribuzione di Posizione Organizzativa, all'interno del quale sono contenuti i criteri generali di valutazione per la procedura selettiva, allegato alla presente Deliberazione e della quale costituisce parte integrante e sostanziale.

4) Di stabilire i seguenti criteri generali di valutazione per la procedura selettiva:

a) Selezione per curriculum e colloquio previa pubblicazione di apposito avviso sul sito istituzionale dell'Ente per almeno venti giorni consecutivi;

b) Valutazione del candidato operata con riferimento a criteri di preparazione, competenza, capacità gestionale, organizzativa e professionale in relazione alla posizione da coprire.

c) In considerazione del fatto che la direzione dell'Area Tecnica, in particolare, richiede il possesso di competenze amministrative, organizzative e specialistiche in materia urbanistica, lavori pubblici, assetto del territorio ed ambiente relativamente agli enti locali, questa sarà attribuita quindi solo a personale di comprovata esperienza con riferimento alle attività e compiti oggetto di incarico.

d) L'individuazione sarà effettuata sulla base di un'istruttoria preordinata all'accertamento della professionalità acquisita dai candidati, mediante valutazione dei titoli e delle esperienze curriculari, a cura di una commissione composta dal Segretario Comunale, dal Responsabile dell'Area Affari Generali e da altro dipendente del Comune nominato dal Sindaco.

e) Si prevede altresì un successivo colloquio finale da tenersi dinnanzi al Sindaco sui profili motivazionali che hanno indotto il candidato a partecipare al processo selettivo e sulla prefigurazione di azioni e comportamenti da assumersi per il migliore assolvimento delle attribuzioni connesse alla posizione da coprire.

f) La valutazione è intesa esclusivamente a individuare il soggetto legittimato alla stipulazione del contratto individuale di lavoro subordinato a tempo determinato, senza dare luogo alla formazione di alcuna graduatoria di merito comparativo.

g) L'Amministrazione si riserva la facoltà insindacabile di non procedere ad alcun reclutamento o di prorogare la data di validità dell'avviso dandone comunicazione ai candidati che abbiano fatto pervenire la manifestazione di interesse;

h) L'Amministrazione ha facoltà comunque, nei limiti temporali di efficacia del rapporto, di stipulare un nuovo contratto individuale di lavoro con altro candidato partecipante alla procedura selettiva, ritenuto idoneo, in caso di risoluzione dell'originale negozio per causa intervenuta, ovvero di impossibilità di attivare il rapporto originario stesso.

Il Sindaco
Dott. Salvatore Pagano