COMUNE DI MONTEROSSO ALMO

(Libero Consorzio Comunale di Ragusa)

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE – ORIGINALE

N°29 **Seduta del 16/10/2019**

OGGETTO: Interpretazione autentica art.58- Zona GI-Zone con vincolo panoramico sul fiume Amerillo delle N.T.A e atto di indirizzo per la sua applicazione.

Consiglieri assegnati al Comune n°12
Consiglieri in carica n°12

L'anno duemiladiciannove addì sedici del mese di Ottobre alle ore 20,00 e ss. in Monterosso Almo nel Centro Giovanile di Piazza S.Giovanni previo avviso ai Sigg. Consiglieri in data 11/10/2019 Prot. N°8288, notificato nei modi e nei termini di legge, in tempo utile. Dato atto che ai fini della pubblica conoscenza è stato affisso l'avviso di convocazione all'Albo on-line Comunale. Si riunisce il Consiglio Comunale in seduta straordinaria. Presenzia la seduta il Vice Segretario Comunale Dott.ssa Maria Rita Morello.

		Presenti	Assenti
1. Canzoniero	Sebastiano	X	
2. D'Aquila	Giovanni	X	
3. Castellino	Maria Giovanna	X	
4. Proietto	Luana	X	
5. Giaquinta	Gabriella	X	
6. Noto	Lucia	X	
7. Schembari	Giuseppe	X	
8. Dibenedetto	Mario	X	
9. Amato	Giuseppe		X
10 Scollo	Maria Rita	X	
11.Scollo	Giovanni		X
12.Cultrera	Giovanna	X	

Presenziano la seduta: il Vice Sindaco Dott.ssa Giaquinta Concetta, ,la responsabile Area Lavori pubblici Dott.ssa Berritta Sofia,la responsabile dell'Area Servizi Amministrativi Sig. a Carmela Amato Le funzioni di verbalizzazione sono svolte dal Vice Segretario Comunale Dott.ssa Maria Rita Morello.

Parere del Responsabile del servizio in merito alla regolarità tecnica.

Monterosso Almo lì Il Funzionario Responsabile

Parere del Responsabile del servizio in merito alla regolarità contabile.

Monterosso Almo lì Il Funzionario Responsabile

Il presente verbale, previa lettura, è stato approvato e firmato a termini di legge

Nota a verbale allegata alla deliberazione del C.C. N° 29 del 16/10/2019

Il Presidente invita l'Arch. Berritta a relazionare in merito.

L'arch. chiarisce cosa vuol dire " vincolo panoramico posto in alcune zone che preclude lo sviluppo anche economico di esse". Pur rimanendo il vincolo di non edificabilità nelle zone di riferimento,con questa interpretazione è possibile prevedere strutture in serre amovibili.

A relazione ultimata il consigliere Dibenedetto evidenzia che il vincolo panoramico dovrebbe essere di competenza della Sovrintendenza , chiede come si è espressa in merito.

La funzionaria chiarisce che la Sovrintendenza non emette parere per l'istallazione o la posa in opera di questa tipologia.

Il Presidente sottolinea che quello che si vuole realizzare è molto importante per lo sviluppo economico di Monterosso e dal momento che trattasi di piccole strutture,esse, non vanno a deturpare il paesaggio.

Il consigliere Dibenedetto chiede se questa interpretazione possa estendersi al parco eolico o fotovoltaico e sfruttare il terreno per l'agricoltura.

L'Arch. Berritta chiarisce che queste strutture non rientrano in questo tipo di interpretazione.

Ultimato il dibattito il Presidente invita i consiglieri alla votazione:

Consiglieri presenti e votanti 10

Consiglieri Assenti 2 (Scollo Giovanni, Amato Giuseppe)

Consiglieri favorevoli 8

Consiglieri astenuti 0

Consiglieri contrari 0

La proposta viene approvata all'unanimità

Il Presidente invita i consiglieri a votare per l'immediata esecutività:

Immediata esecutività

Consiglieri presenti e votanti 10

Consiglieri Assenti 2 (Scollo Giovanni, Amato Giuseppe)

Consiglieri favorevoli 8

Consiglieri astenuti 0

Consiglieri contrari 0

Il Consiglio approva all'unanimità

COMUNE DI MONTEROSSO ALMO

(Libero Consorzio Comunale di Ragusa)

C.A.P. 97010 Tel. 0932/970261 -0932/970262 P.I. – 00177200886

AREA TECNICA – AREA DELLE OPERE PUBBLICHE

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER IL CONSIGLIO COMUNALE

Ufficio Proponente: AREA TECNICA - AREA DELLE OPERE PUBBLICHE

Proponente: il Sindaco Dott. Salvatore Pagano

OGGETTO: Interpretazione autentica art. 58- *Zona G1 - Zone con vincolo panoramico sul fiume Amerillo* delle N.T.A. e atto di indirizzo per la sua applicazione.

Il Sindaco
(Dott. Salvatore Pagano)

COMUNE DI MONTEROSSO ALMO

(Libero Consorzio Comunale di Ragusa)

AREA TECNICA – AREA DELLE OPERE PUBBLICHE

C.A.P. 97010 Tel. 0932/970261 -0932/970262 P.I. – 00177200886

AREA TECNICA-AREA DELLE OPERE PUBBLICHE

Prot. Ar. Tec. 1292 del 03/10/2019 n. 1

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER IL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: Interpretazione autentica art. 58- *Zona G1 - Zone con vincolo panoramico sul fiume Amerillo* delle N.T.A. e atto di indirizzo per la sua applicazione.

Il responsabile dell'Area tecnica –Area delle Opere Pubbliche

Premesso :

- che il Comune di Monterosso Almo è dotato di Piano Regolatore Generale approvato con Decreto Assessoriale della Regione Siciliana n.449/03 del 16/04/2003 e con successiva variante approvata con D.A. del 02/04/2009;
- che l'Ufficio Tecnico Comunale ha ricevuto con *nota protocollo n. 5449 del 02.07.2019* una richiesta di chiarimento da parte del sig. Salvatore Cappello, in qualità di titolare della Omonima Azienda Agricola, in merito alla situazione urbanistica dei terreni ricadenti in agro di Monterosso Almo nei quali la stessa azienda opera da anni, e precisamente per quei terreni ricadenti in area individuata come "G1-Zone con vincolo panoramico sul fiume Amerillo" del P.R.G. attualmente vigente e normata dall'art. 58 delle N.T.A. e chiedendo in modo specifico chiarimenti in merito alla possibilità di installare serre mobili stagionali per la produzione di frutti di bosco;
- che il Responsabile dell'Area delle Opere Pubbliche arch. Sofia Berritta ha prodotto dettagliata relazione in merito ai chiarimenti richiesti dal titolare dell'Azienda Agricola trasmettendola al Sindaco e al Presidente del Consiglio, giusta nota prot. gen. n. 6715 del 19.08.2019, per le successive determinazioni;
- che l' ufficio ritiene necessario che il Consiglio Comunale si esprima in merito mediante l' Interpretazione autentica del disposto dell'Art. 58 delle N.T.A. e con un Atto di Indirizzo, indichi le linee guida che l'ufficio dovrà adottare per la sua applicazione a seguito di richieste di installazione di serre mobili stagionali e per altre situazioni similari che potranno presentarsi in futuro;
- che con l'interpretazione autentica degli elaborati normativi del Piano Regolatore Generale (testo e/o cartografia) si risolvono, in maniera autoritativa, tutti i possibili contrasti lessicali e dubbi interpretativi insorti in sede di applicazione della norma o della cartografia, con il potere di autointerpretarsi, espressione del principio di autotutela, che spetta solo all'Amministrazione e si tratta quindi di una competenza esclusiva;

Vista la relazione del Responsabile dell'Area delle Opere Pubbliche prot. n. 6715 del 19.08.2019;

Preso atto:

- che i terreni ricadenti in ZTO "G1- Zone con vincolo panoramico sul fiume Amerillo" sono normati dall'art.58 delle Norme Tecniche di Attuazione attualmente vigenti, che recita testualmente: "*Nella Zona G1 di riserva generale è vietato costruire nuove opere edilizie, ampliare le costruzioni esistenti, eseguire le opere di trasformazione del territorio. Possono essere consentite dall'ente gestore le utilizzazioni agro pastorali e le infrastrutture strettamente necessarie (strade di accesso, opere di miglioria e di ricostruzione di ambienti naturali. La zona è soggetta alle norme della L.R. 6/6/81 n. 98. e a quanto imposto dalla L.R. n. 15/92*";

- che lo stesso art. 58 delle N.T.A individua la zona come soggetta alle norme della L.R. 6/6/81 n.98 (*Leggi invece* ***L.R. 6/5/81 n. 98 "Istituzione dei Parchi e Riserve"***) e a quanto imposto dalla L.R. n.15/92 (*Leggi invece L.R. n.15/91 "Modifiche ed integrazioni alla legge regionale 71/78, in materia urbanistica e proroga di vincoli in materia di parchi e riserve"*). Quest'ultima all'art. 5 – *Tutela del patrimonio paesistico e ambientale*, al comma 1, recita testualmente "*Al fine di garantire le migliori condizioni di tutela del patrimonio paesistico e ambientale, l'Assessore regionale per i beni culturali e ambientali e per la pubblica istruzione individua con indicazioni planimetriche e catastali, nell'ambito delle zone elencate dal quinto comma dell'articolo 82 del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, come integrato dall'articolo 1 della legge 8 agosto 1985, n. 431, nelle altre zone comprese negli elenchi redatti ai sensi della legge 29 giugno 1939, n. 1497, e del regio decreto 3 giugno 1940, n. 1357, ed, inoltre, in altre zone di interesse paesistico, le aree, in cui è vietata,* ***fino all'approvazione dei piani paesistici****, ogni modificazione dell'assetto del territorio nonché qualsiasi opera edilizia, con esclusione degli interventi di manutenzione ordinaria, straordinaria, di consolidamento statico e di restauro conservativo che non alterino lo stato dei luoghi e l'aspetto esteriore degli edifici.*"

- che con D.A. n.1346 del 5 aprile 2016 è entrato in vigore il "Piano Paesaggistico degli Ambiti 15,16 e 17" e che nello stesso all'art.2 si recita testualmente "*A far data dall'entrata in vigore del Piano Paesaggistico degli Ambiti 15,16 e 17 ricadenti nella provincia di Ragusa, ai sensi dell'art. 135 del Dlgs del 22 gennaio 2004, n.42 e s.m.i.,* ***tutto l'intero territorio provinciale è sottoposto a normativa d'uso e di valorizzazione ambientale secondo le disposizioni di detto Piano***" attestando che tale strumento attuativo ingloba tutte le precedenti norme in materia di tutela del paesaggio e diventa strumento unico di riferimento;

- che non sono stati istituiti Parchi e Riserve nelle zone dove ricadono i terreni in oggetto ai sensi delle su citata *L.R. 6/5/81 n. 98 "Istituzione dei Parchi e Riserve"*;

- che con D.A. n.1346 del 5 aprile 2016 è entrato in vigore il "Piano Paesaggistico degli Ambiti 15,16 e 17" e che nello stesso all'art.2 si recita testualmente "*A far data dall'entrata in vigore del Piano Paesaggistico degli Ambiti 15,16 e 17 ricadenti nella provincia di Ragusa, ai sensi dell'art. 135 del Dlgs del 22 gennaio 2004, n.42 e s.m.i.,* ***tutto l'intero territorio provinciale è sottoposto a normativa d'uso e di valorizzazione ambientale secondo le disposizioni di detto Piano***" attestando che tale strumento attuativo ingloba tutte le precedenti norme in materia di tutela del paesaggio e diventa strumento unico di riferimento;

- che nel Piano Paesaggistico adottato con D.A n.1346/2016 non sono stati individuate aree di Boschi e Riserve in corrispondenza dei terreni in oggetto che ricadono invece in **Zona 8e con Livello di Tutela 2** che non pone vincoli di inedificabilità;

- che con DPR 13 febbraio 2017, n. 31 "Regolamento recante individuazione degli interventi esclusi dall'autorizzazione paesaggistica o sottoposti a procedura autorizzatoria semplificata",

al punto A19 dell'Allegato A, inserisce gli interventi di "*installazione di serre mobili stagionali sprovviste di strutture in muratura*" tra quelli per i quali non è necessario il rilascio di Autorizzazione da parte della Soprintendenza ai BB.CC;

- che il Dipartimento Regionale Tecnico dell'Assessorato delle Infrastrutture e della Mobilità con *nota protocollo n. 32036 del 09.02.2018* si è espresso in favore delle Serre Agricole costituite da struttura leggera in acciaio e/o legno, infisse al suolo e rivestimento in telone plastico, ritenendo che "*non ricorrano gli estremi per l'applicazione degli artt.17 e 18 della Legge 2.2.74, n.64 (artt.93 e 94 del DPR380/2001 recepiti con la L.R. 10 agosto 2016, n.16)*" e quindi dichiarando che per tali strutture stagionali non sia necessario il deposito di calcoli strutturali in quanto rispondenti alle azioni contemplate dal D.M. 14 gennaio 2008 e s.m.i, fra le quali certamente non si può annoverare l'azione sismica;

Visto il Testo unico sull'edilizia DPR 380/2001 in particolare l'art. 3, al comma e), che definisce testualmente ed elenca gli "**interventi di nuova costruzione**" e volendo applicare in concreto tali definizioni **le serre stagionali non rientrano nella definizione di "nuove opere edilizie"**

Considerato che secondo il consolidato indirizzo giurisprudenziale si considera *"costruzione"* <<qualsiasi opera non completamente interrata, avente i caratteri della solidità, stabilità ed immobilizzazione al suolo, anche mediante appoggio o incorporazione o collegamento fisso ad un corpo di fabbrica contestualmente realizzato o preesistente, e ciò indipendentemente dal livello di posa ed elevazione dell'opera stessa, dai suoi caratteri e dalla sua destinazione>> (*Corte di Cassazione, Sezione civile, Sez. II, 3 gennaio 2013, n. 72*).

RITENUTO per i motivi suddetti:

- **che** la tipologia di opere quali le serre stagionali sprovviste di strutture in muratura, meramente funzionali allo svolgimento dell'attività agricola, realizzate con struttura leggera in acciaio e/o legno, semplicemente infisse al suolo e rivestimento in telone plastico trasparente o teli ombreggianti non si ritiene possa connotarsi qualitativamente come intervento edilizio, né tanto meno come costruzione, ne possa essere considerato come un intervento di "*trasformazione urbanistica del territorio*", ed infatti nel rimandare alle specifiche disposizioni in materia a proposito di serre, è consolidata dalla giurisprudenza una distinzione in termini di stagionalità delle opere; in particolare per le serre stagionali, sprovviste di strutture in muratura e funzionali allo svolgimento dell'attività agricola, non necessita alcun titolo abilitativo (art. 6, comma 1, lettera "e" del DPR 380/2006 così come recepito con L.R. 16/2016 all'art.3, comma 1, lettera "e")

- **che** l'installazione di serre stagionali sprovviste di strutture in muratura, meramente funzionali allo svolgimento dell'attività agricola, realizzate con struttura leggera in acciaio e/o legno, semplicemente infisse al suolo e rivestimento in telone plastico trasparente o teli ombreggianti non sono da considerarsi come "opera edilizia" o come "opera di trasformazione del territorio";

- **che** debba essere adottata una interpretazione autentica e normativamente chiara e precisa del disposto dell'articolo 58 delle Norme Tecniche di Attuazione vigenti, volta ad estenderne analogicamente l'applicazione a tutte le richieste future non considerando l' installazione nelle ZTO "G1- Zone con vincolo panoramico sul fiume Amerillo" di serre stagionali mobili , sprovviste di strutture in muratura, realizzate con struttura leggera in acciaio e/o legno, semplicemente infisse al suolo e rivestimento in telone plastico trasparente o teli ombreggianti, come "opera edilizia" o "opera di trasformazione del territorio" ma struttura al servizio dell'attività agricola;

- che, conseguentemente, per effetto della interpretazione autentica predetta, si darà applicazione alla seguente disposizione: " Nelle ZTO "G1- Zone con vincolo panoramico sul fiume Amerillo" del P.R.G. comunale vigente è da considerarsi come opera ammissibile l'installazione di serre stagionali mobili , sprovviste di strutture in muratura, realizzate con struttura leggera in acciaio e/o legno, semplicemente infisse al suolo e rivestimento in telone plastico trasparente o teli ombreggianti, in quanto da non considerarsi come "opera edilizia" o "opera di trasformazione del territorio" ma struttura al servizio dell'attività agricola;",

- **Dare atto** che dalle interpretazioni autentiche in argomento non discende alcuna modifica agli elaborati del PRG vigente ;

Visto il regolamento degli uffici e dei servizi

Visto il Vigente O.R.EE.LL,

Visto lo Statuto Comunale

Visto il Decreto Legislativo 287/2000

Visto l'art. 12, comma 2, della L.R. n. 44/1991

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE DI DELIBERARE

1) **di richiamare** le premesse quale parte integrante e sostanziale della presente;

2) **di adottare** ad interpretazione autentica e normativamente chiara e precisa del disposto dell'articolo 58 delle Norme Tecniche di Attuazione vigenti, che "l' installazione nelle ZTO "G1- Zone con vincolo panoramico sul fiume Amerillo" di serre stagionali mobili , sprovviste di strutture in muratura, realizzate con struttura leggera in acciaio e/o legno, semplicemente infisse al suolo e rivestimento in telone plastico trasparente o teli ombreggianti, non costituisce "opera edilizia" o "opera di trasformazione del territorio" ma struttura al servizio dell'attività agricola";

3) **di dare indirizzo** agli uffici comunali che per effetto della interpretazione autentica predetta, si darà applicazione alla seguente disposizione: " Nelle ZTO "G1- Zone con vincolo panoramico sul fiume Amerillo" del P.R.G. comunale vigente è da considerarsi come opera ammissibile l'installazione di serre stagionali mobili , sprovviste di strutture in muratura, realizzate con struttura leggera in acciaio e/o legno, semplicemente infisse al suolo e rivestimento in telone plastico trasparente o teli ombreggianti, in quanto da non considerarsi come "opera edilizia" o "opera di trasformazione del territorio" ma di struttura al servizio dell'attività agricola;",

4) **di dare atto che**, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il presente provvedimento non richiede il parere di regolarità contabile del Dirigente del Servizio Finanziario, in quanto non comporta impegno di spesa o diminuzione di entrata;

5) **di dichiarare** il presente atto con successiva ed unanime votazione immediatamente esecutivo ai sensi del comma 4 dell'art. 134 del D.Lgs. 267/2000.

IL RESPONS. DELL'AREA DELLE OPERE PUBBLICHE

(Arch. Sofia Berritta)

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

_____

Ai sensi dell'art.151 comma 4° del D.Lgs. 267/2000

SI ATTESTA

Che l'impegno di spesa previsto dalla presente proposta, trova copertura finanziaria all'intervento_____ Cap._____ del Bilancio_____

Li _____

IL RESP. AREA ECONOMICO-FINANZIARIA

_____

Ai sensi dell'art.12 della L.R. 30/2000

SI ESPRIME

a) **ai fini della regolarità tecnica:**

Parere favorevole

Parere contrario_____

Li 16-10-2018

IL RESPONSABILE

_____

---

a) **ai fini della regolarità contabile:**

Parere favorevole

Parere contrario_____

Li 16-10-2018

IL RESPONSABILE

_____

IL CONSIGLIO COMUNALE

Esaminata la proposta della Responsabile Lavori pubblici-manutenzione, avente ad oggetto: " Interpretazione autentica art.58- Zona GI-Zone con vincolo panoramico sul fiume Amerillo delle N.T.A e atto di indirizzo per la sua applicazione".facente parte integrante e sostanziale del presente atto;

Udita la relazione dell'Arch. Sofia Berritta;

Uditi gli interventi dei consiglieri che hanno partecipato al dibattito;

Visto il Regolamento degli uffici e dei servizi;

Visto il D.Lgs 267 /2000 e ss.mm.ii;

Visto l'O.R.EE.LL. ;

Visto il Vigente Statuto Comunale

Atteso l'esito delle votazioni :

Proposta

Consiglieri presenti e votanti N°10

Consiglieri Assenti 2 (Amato Giuseppe,Scollo Giovanni)

Consiglieri favorevoli N °10

Consiglieri astenuti 0

Consiglieri contrari 0

Immediata Esecutivita

Consiglieri presenti e votanti N°10

Consiglieri Assenti 2 (Amato Giuseppe,Scollo Giovanni)

Consiglieri favorevoli N °10

Consiglieri astenuti 0

Consiglieri contrari 0

DELIBERA

Di approvare la superiore proposta nel testo allegata alla presente di cui costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto.

Dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo

Il presente verbale, previa lettura, è stato approvato e firmato a termini di legge

IL PRESIDENTE
F.to D'Aquila Giovanni

IL CONSIGLIERE ANZIANO
F.to Canzoniero Sebastiano

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. ssa Maria Rita Morello

Il presente atto viene pubblicato all'Albo on –line comunale **dal** **al**

col n. _____ del registro on-line

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della L.R. 3.12.1991, n.44

☐ Viene affissa all'Albo comunale il giorno per rimanenti 15 gg. consecutivi (art.11, 1° comma);

IL SEGRETARIO COMUNALE

Monterosso Almo, li _____

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

Che la predetta deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal **al**
a norma dell'art.11 della L.R. 3.12.1991, n.44 e che contro la stessa non furono presentati reclami;
che la stessa è divenuta esecutiva ;

☐ per decorsi 10 giorni dalla pubblicazione

- **E' stata dichiarata immediatamente esecutiva:**

- Ai sensi dell'art. 12 comma 2 della L.R. n°44/91 e ss.mm.e ii.;
- Ai sensi dell'art. 16 della L.R. n°44/91 e ss.mm. e ii.;

Monterosso Almo,li

IL SEGRETARIO COMUNALE
